

**Литвиненко В.А.,  
к.э.н., профессор  
Российского государственного  
торгово-экономического университета.**

**Иткинд А.Н.,  
к.т.н., профессор  
НОУ ВПО ИГУПИТ.**

## **Государственная политика социально-экономического развития России в условиях наличия кризисных явлений**

Либерализация хозяйственных отношений в России спровоцировала бурное развитие системно-структурного кризиса, с негативными последствиями которого - стремительным ростом цен, увеличением уровня безработицы, спадом производства на фоне усиливающейся дифференциации доходов и снижения общего уровня благосостояния граждан - правительство безуспешно боролось практически на протяжении всего периода 90-х годов.

Лишь к концу 2000г. удалось несколько стабилизировать экономическую ситуацию в стране и достичь положительных темпов роста, что было преимущественно обусловлено как ускорением процесса импортозамещения вследствие девальвации рубля, так и улучшением конъюнктуры цен на мировых рынках сбыта.

Учитывая то обстоятельство, что действие этих факторов в целом завершилось, а существенных позитивных сдвигов в отраслевой структуре валового выпуска достигнуто не было, то приходится констатировать, что перспективы достижения устойчивого инвестиционного экономического роста в России остаются по-прежнему крайне неопределенными.

Кризисные явления в мировой финансовой системе, оказавшие негативное влияние на развитие экономики России, в очередной раз продемонстрировали, что национальная экономика и ее ВВП в большей мере зависят от функционирования сырьевых отраслей национальной экономики, доминирующее влияние имеют нефтяная и газовая отрасли. В июле 2008 г. произошло резкое падение цен на нефть на мировом рынке, что обусловило необходимость выделения правительством значительных денежных средств (более 200 млрд. долларов США) из Резервного Фонда в целях оказания финансовой помощи системообразующим российским банкам (Сбербанку, Внешэкономбанку, Газпромбанку и др.), а также ряду корпораций. Это позволило сдемфировать кризисные явления, и осуществить стабилизацию российской экономики в 2009г. Однако покрытие дефицита государственного бюджета в 2009г. почти в два раза уменьшило денежные средства резервного фонда. Данная тенденция по покрытию дефицита государственного бюджета запланирована также Правительством в 2010 г.

Вышеуказанное обуславливает необходимость структурной перестройки экономики, направленной на внедрение инвестиционных технологий, с привлечением как внутренних, так и иностранных инвестиций. Приоритетом должно быть развитие промышленных отраслей российской экономики (машиностроение, автомобилестроение, аграрная промышленность и др.). Это позволит создать на базе современных технологий конкурентоспособную, пользующуюся спросом, как на внутреннем, так и на мировом рынке. Таким образом, можно значительно уменьшить зависимость доходов государственного бюджета от

функционирования сырьевых отраслей национальной экономики и улучшить параметры социально-экономического развития России.

Надо отметить, что в результате кризисных явлений в 2008-2009 гг. инвестиции в основной капитал российской экономики значительно сократились по сравнению с 2007 г. рост доходов государственного бюджета до кризиса 2008 г. происходил за счет высоких экспортных цен на сырьевые товары. Данная тенденция сохраняется и в настоящее время, где главным фактором является мировая конъюнктура цен на сырье, что не может обеспечить устойчивого социально-экономического роста. В начале 2010 г. наметилась тенденция увеличения притока иностранных инвестиций в российскую экономику, что является результатом действия антикризисных мер Правительства России, которые обусловили определенную стабилизацию. По прогнозу международных экспертов МВФ, рост ВВП экономики России к концу 2010 г. должен составить примерно 3,7 %.

Надо отметить, что если в 2000-х годах до начала кризисных явлений 2008 г. высокие темпы роста экономики достигались преимущественно благодаря росту производства в отраслях, ориентированных на экспорт сырья и продукции первого передела, то в 2010 г. вследствие увеличения реальных доходов населения определяющее значение должен играть рост выпуска товаров потребительского назначения.

Таким образом, основным источником роста в настоящее время является расширение внутреннего спроса, как потребительского, так и инвестиционного.

Безусловно, действие данного источника имеет фундаментальное значение для развития экономики, но придание ему устойчивого характера связано с большими трудностями. Дело в том, что по причине высокой концентрации основной доли собственности и доходов в руках относительно узкой прослойки населения, которая не отличается высокой склонностью к потреблению, перспективы скорого формирования среднего класса, а значит и поддержания внутреннего спроса на должном уровне весьма сомнительны.

Следовательно, в сложившихся условиях на первом этапе в качестве катализатора роста российской экономики следует рассматривать не расширение массового потребительского спроса, а реальные инвестиции, что в дальнейшем в итоге даст мультипликативный эффект. Последний должен явиться вторым этапом, и обеспечить рост ВВП, а также региональных валовых продуктов, что должно повысить доходы населения и увеличение потребительского спроса.

На сегодняшний день, располагая мощным инвестиционным потенциалом и соответствующими ресурсами, российская экономика демонстрирует затухающую тенденцию к росту, что обусловлено многими причинами и в первую очередь тем, что за годы реформ практически была разрушена способность экономики формировать внутренние ресурсы для накопления<sup>1</sup>.

На современном этапе российской экономики производственный и экономический потенциал России не может сохраниться, эффективно использоваться и воспроизводиться,

---

<sup>1</sup> Шевелева Е.Н., Колотилкин А.Б. О развитии ситуации в сфере инвестиций в основной капитал в 2001-2002 гг. // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2002. - №8. – С. 15

если не будет сформирован эффективный хозяйственный механизм управления инвестиционным процессом на макро- и микроуровнях. Если в условиях централизованной плановой экономики инвестиционный процесс практически, монополично регламентировался и осуществлялся государством, то в условиях рынка в инвестиционной деятельности возрастающую роль приобретают частные физические и юридические лица (отечественные и зарубежные), а также такие субъекты рыночной инфраструктуры, как коммерческие и специализированные банки, финансовые компании, консультационные фирмы и т.д.

Задачи разработки инвестиционной политики зависят от поставленной цели и конкретно сложившейся экономической ситуации кризисных явлений в стране. К ним можно отнести:

- выбор и поддержку развития отдельных отраслей хозяйства;
- обеспечение сбалансированности в развитии отраслей экономики России;
- обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции;
- поддержку развития экспортных производств; реализацию программы жилищного строительства в стране и др.

Для реализации разработанной инвестиционной политики необходим четкий механизм, который предусматривает:

- создание нормативно-правовой базы для функционирования рынка инвестиций;
- выбор надежных источников и методов финансирования инвестиций;
- определение сроков и выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Важной макроэкономической проблемой является установление оптимальной доли валового накопления ВВП. Дело в том, что структура используемого ВВП включает: расходы на конечное потребление домашних хозяйств, расходы на конечное потребление органов государственного управления, валовое накопление, чистый экспорт товаров и услуг. Для ускорения экономического роста необходимо увеличение национальных накоплений. Но увеличение фонда накопления сверх определённого уровня неизбежно ведёт к задержке решения социальных проблем, в конечном счете, к замедлению развития производства. До определённого предела повышение накопления ведёт к ускорению развития экономики, после чего наступает его обратное влияние на развитие производства: эффективность снижается, что является следствием закона убывающей доходности – на определённом этапе каждая дополнительная порция капиталовложений должна приносить меньший эффект, чем предыдущая. В такой интерпретации закон убывающей доходности справедлив только для данного времени и фиксированного инновационного потенциала.

Глубинные основы кризиса в национальной экономике следует искать в тенденциях структурных изменений. В периоды эволюционного развития последние отличаются инерционностью, однако, в условиях кризиса их темпы многократно ускоряются, приобретают черты хаотичности, вызывая цепочку экономических и социальных противоречий. Кризисные явления Российской экономики обуславливает необходимость организационно –экономических реформ, которые связаны со структурными преобразованиями народного хозяйства. Глубина и скорость проведения данных реформ во многом зависит от эффективности государственного регулирования и возможности подкреплять их значительными инвестиционными ресурсами.

Структурная перестройка - это глубокие преобразования производительных сил, определяемые необходимостью технологического обновления производства и его приспособления к изменяющимся внутренним и внешним условиям.

Важнейшими целями являются: реорганизация производства, замена физически и морально устаревших основных фондов, внедрение технических нововведений. Все это приводит к сдвигам в отраслевой, технологической, региональной структурах общественных производства, но при условии проведения эффективной инвестиционной политики.

Как показывает практика развития рыночных отношений, инновации служат главной движущей силой развития общественного производства и тесно взаимодействуют с инвестиционной деятельностью.

Инвестирование средств в инновационный сектор производства позволит повысить уровень общественного производства, улучшить качество продукции, способствует созданию социально-привлекательных рабочих мест с высоким уровнем оплаты. Новые технологии обеспечивают повышение доходов предприятия. Рост налоговых поступлений в казну государства позволит увеличить долю инвестируемых средств, направленных на социальную сферу (жилищное строительство, медицина, наука, образование). Повышение активизации деятельности социально-ориентированной политики государства способствует разрешению многих социальных проблем и установлению более гармоничного развития общества.

Итак, функционирование хозяйственного комплекса страны немислимо без инвестиций, обеспечивающих непрерывность воспроизводства, разработку и реализацию производственных, инновационных и социальных программ и проектов, позволяющих увеличить объемы производства, повысить эффективность функционирования общественного производства.

В условиях кризиса для России, инвестиции являются важнейшим средством структурного преобразования социального и производственного потенциала, подчинения его требованиям рынка.

Государственное управление инвестиционной сферой предполагает форму некоего «принуждения», без которого оно лишено смысла, поскольку, если бы рынок сам регулировал перелив капитала исходя из государственных интересов, то любое вмешательство государства в инвестиционный процесс было бы излишним.

Поэтому государство должно соединить интересы общества, понимаемые, прежде всего как сохранение его благополучия, с интересами предпринимательской деятельности, в том числе путем регулирования инвестиционных потоков.

В ситуации продолжающегося кризиса, дестабилизации экономики, воздействие государства на инвестиционный процесс приобретает особое значение, т.к. оживление инвестиционной деятельности - одно из условий выхода России из экономического кризиса и создания предпосылок для устойчивого развития.

Государственная инвестиционная политика должна быть нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата в стране, на стимулирование привлечения частного капитала как национального, так и иностранного, а так же поиск новых форм совместного (частного и государственного) инвестирования в перспективные проекты(2).

Государственное регулирование должно отвечать интересам всех слоев общества, для того чтобы достичь наиболее эффективного общественного производства. Общественное производство может считаться эффективным только тогда, когда происходит гармоничное развитие всех структур общества, т.е. когда наряду с производственным сектором,

инвестиции обеспечивают необходимое развитие социальной, экономической и культурной сферы.

Государство определяет инвестиционную политику потому, что только оно наделено политической властью и обладает способностью реализовать свою волю в правовых актах, регулирующих инвестиционные потоки, приоритетном финансировании и т.д.

Инвестиционная политика не может осуществляться сама по себе, в отрыве от социальной и экономической политики государства.

Реализация инвестиционной политики по сути своей направлена на улучшение социально-экономического положения в обществе в целом. Решение экономических проблем тесно связано с социальными проблемами, поэтому инвестиционную политику, как считают некоторые специалисты, можно считать важнейшим направлением социально-экономической политики государства, позволяющим добиться поставленных целей посредством государственного управления финансовыми средствами независимо от источников их образования.

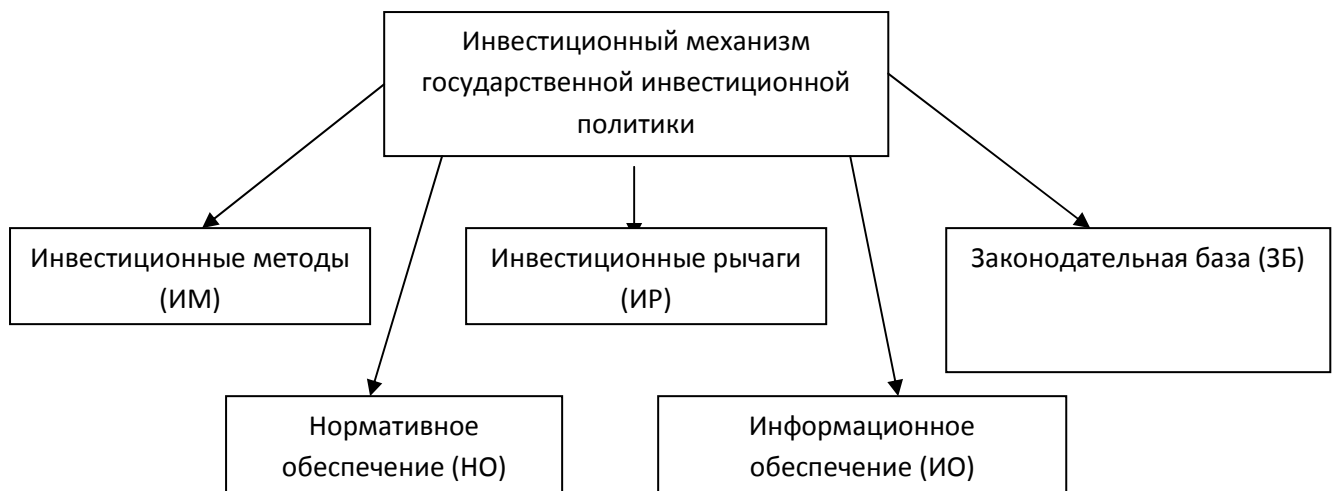
Важной тактической формой управления инвестиционными потоками являются государственные финансовые ресурсы. Они призваны стимулировать развитие общественного производства или решение социальных проблем, возможно путем долевого участия государства в строительстве предприятий, подготовки площадок для строительства объектов производственной и социальной инфраструктуры с тем, чтобы сделать в дальнейшем регион привлекательным для частного инвестирования.

Кроме того, для повышения инвестиционной активности со стороны населения государство должно обеспечить высокий уровень жизни, социальную защищенность граждан, заботиться о благосостоянии нации. Эти меры также способствовали бы созданию благоприятного инвестиционного климата.

Надо отметить, что в научных работах нет достаточно адекватного определения и характеристики государственной инвестиционной политики. Так системно не определены ее элементы и недостаточно рассмотрены факторы, которые влияют на эффективность ее разработки и реализации.

По нашему мнению, государственную инвестиционную политику можно охарактеризовать как процесс разработки и реализации концепций, программ и проектов, способствующих привлечению инвестиционных ресурсов любой формы и их эффективному использованию с целью обеспечения социально-экономического развития государства и роста благосостояния населения.

Основой государственной инвестиционной политики является инвестиционный механизм, который включает следующие составляющие (рис. 1).



**Рис. 1. Инвестиционный механизм государственной инвестиционной политики**

Таким образом, автором предлагается эффективность инвестиционной политики качественно определить следующим выражением:

$$Э_{ип} = f(ИМ, ИР, ЗБ, НО, ИО), \text{ где}$$

$Э_{ип}$  - эффективность инвестиционной политики

ИМ- инвестиционные методы

ИР- инвестиционные рычаги

ЗБ- законодательная база

НО- нормативное обеспечение

ИО- информационное обеспечение

В свою очередь факторы определяющие эффективность инвестиционной политики можно классифицировать как по их составу так и по степени влияния. При этом:

1. Инвестиционные методы можно классифицировать:

- оценка инвестиционной привлекательности;
- оценка инвестиционного потенциала;
- оценка инвестиционных потоков;
- оценка организационного обеспечения;
- анализ инвестиционной эффективности;
- прогнозирование инвестиционных потоков;
- оценка влияния инвестиций на изменение параметров ВВП и регионального валового продукта (РВП);
- анализ влияния инвестиций на бюджетную эффективность;
- анализ влияния инвестиций на отраслевую эффективность;

- оценка влияния инвестиций на социальное развитие;
- системная оценка взаимосвязи влияния факторов на конечные результаты социально-экономического развития;
- анализ влияния государственной инвестиционной политики на деятельность хозяйствующих субъектов.

2. Инвестиционные рычаги можно классифицировать:

- ставки налогообложения на федеральном, региональном и местном уровнях;
- ставки ввозных и вывозных таможенных пошлин;
- льготы по налогообложению и таможенным пошлинам в особых экономических зонах;
- организационно-экономические рычаги лизинговой деятельности;
- дотации, субвенции, субсидии, трансферты нижестоящему бюджету от вышестоящего, а также финансовая поддержка на инвестиционную деятельность отраслей национальной экономики.

3. Законодательная база представляет собой законы и законодательные документы об инвестиционной деятельности, которая разрабатывается и реализуется на федеральном, региональном и местном уровнях. Они должны обеспечивать эффективность инвестиционной деятельности во всех субъектах, а также в отраслях. При этом важным является то, чтобы законодательная база обеспечивала приток иностранных инвестиций, как от российских, так и зарубежных инвесторов и способствовала снижению оттока капитала.

4. Нормативное обеспечение представляет собой комплекс нормативных документов и инструкций, формируемых в органах исполнительной власти федерального, регионального и местного уровня, а также в министерствах и ведомствах. Основными требованиями к нему являются адекватность реализации законодательной базы на всех этапах формирования и внедрения инвестиционной политики. Именно это обеспечивает эффективность инвестиционной политики.

5. Информационное обеспечение представляет собой необходимую экономическую и финансовую информацию о состоянии как внутренней среды хозяйствующего объекта, где реализуются инвестиционные процессы, а также информацию о состоянии внешнеэкономической среды, как внутри экономики России, так и информацию о влиянии международной экономической и финансовой системы. Именно учет влияния последнего весьма важно при продолжающихся кризисных явлениях в мировой финансовой системе. Так, например, для функционирования национальной экономики при формировании и реализации федерального бюджета важно учитывать информацию о прогнозе цен на нефть и газ, которые имеют доминирующее влияние на налоговые поступления и поступления от таможенных пошлин. В итоге это влияет на ресурсное обеспечение инвестиционных программ.

Как уже указывалось ранее в условиях глобализации экономики и кризисных явлений в мировой финансовой системе особо важное значение приобретает международное движение капитала и прямое иностранное инвестирование.

Для Российской Федерации, которая идёт по пути перехода к открытой экономике и интегрированию в мировое хозяйство, необходимо участие в процессах международной миграции капитала. Учитывая серьезное технологическое отставание российской экономики по

большинству позиций, России необходим иностранный капитал, который мог бы принести новые технологии и современные методы управления, а также способствовать развитию отечественных инвестиций.

Иностранных инвесторов, в свою очередь, привлекает наличие в России высококвалифицированных и вместе с тем недорогих рабочих кадров, обширного рынка сбыта, сырьевой базы, а также отсутствие серьезной конкуренции со стороны российских предпринимателей.

В связи с этим все более актуальными становятся вопросы, связанные с разработкой и реализацией государственной инвестиционной политики. Повышение эффективности инвестиционной деятельности, увеличение потока иностранных инвестиций, идущих в российскую экономику, может и должно стать одним из главных направлений курса современных экономических реформ.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Катасонов В. Ю. Инвестиционный потенциал экономики: механизмы формирования и использования. - М.: Анкил, 2005.
2. Инвестиции: теория и практика / Ю.А. Корчагин, И.П. Маличенко. – Ростов н/Д : Феникс, 2008.
3. Лютова И.И. Инвестиции. Монография:- М.: Национальный институт бизнеса, 2006.
4. Шевелева Е.Н., Колотилкин А.Б. О развитии ситуации в сфере инвестиций в основной капитал в 2001-2002 гг. // Промышленная политика в Российской Федерации. – 2002. - №8.
5. Статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ. [www.gks.ru](http://www.gks.ru)