

Чубан Е.Н.
главный специалист-эксперт отдела
трудовых отношений и оплаты труда
департамента труда и занятости населения
Тульской области

Ларина Т.В.
– директор
департамента труда и занятости населения
Тульской области

Отдельные проблемы региональных миграционных процессов (на примере Тульской области)

В современной рыночной экономике конкурентоспособность и экономическое благополучие каждой отрасли экономики зависят от ее инвестиционной привлекательности. Инвестиционная привлекательность - это совокупность объективных признаков, средств, возможностей и ограничений, которые влияют на предпочтения инвестора в выборе того или иного объекта для инвестирования. Инвестиционная привлекательность зависит от инвестиционного потенциала объекта инвестирования и риска вложения средств в этот объект. В свою очередь, инвестиционный потенциал отрасли оценивается группой частных потенциалов: фондовый, трудовой, инновационный, финансовый. Одним из важнейших показателей для оценки потенциала отрасли с целью анализа ее инвестиционной привлекательности является трудовой потенциал. Трудовой потенциал отрасли для анализа ее инвестиционной привлекательности - это не только количество имеющихся трудовых ресурсов, а в большей степени эффективность производства располагаемого отраслью труда, которая зависит не только от максимальной трудоспособности работников, но и от производительности имеющегося оборудования [1].

Инвестиционный процесс можно рассматривать в политической плоскости, как деятельность государства и его органов, прежде всего во внешнеполитической сфере, направленной на улучшение инвестиционного климата. Инвестиционный процесс - это в какой-то мере и явление социального порядка. Инвестирование предполагает появление новых рабочих мест и, как результат, трудовую миграцию. Таким образом, инвестиционный процесс - это многогранное явление, изучение которого возможно в рамках различных отраслей человеческих знаний.

Реализация политики инвестиционного развития предполагает формирование конкурентных преимуществ экономики в целом. И если рассматривать конкурентоспособность страны как неуклонный рост производительности общественного производства, в ее основе наряду с техническим обновлением вещественных факторов лежат качественные изменения трудовых ресурсов. Подобный подход предъявляет принципиально новые требования к вопросам занятости населения.

Приоритетность ускоренного развития отраслей обрабатывающей промышленности и производств с высокой добавленной стоимостью, с одной стороны, ведет к росту занятости в данных секторах, с другой - ведет к созданию качественно нового типа рабочих мест, адекватных новым техническим требованиям. Кроме того, инвестиционные проекты в перспективе влекут за собой внутреннюю и внешнюю миграцию рабочей силы, повышение

мобильности населения. Сегодня на рынок труда заметное влияние оказывает приток иностранных специалистов и рабочих в иностранные компании. Объем инвестиций на душу населения непосредственно связан с протеканием процессов демографического и миграционного характера [2].

В начале 90-х Госкомимуществом РФ Главному управлению инвестиционных фондов и холдинговых компаний совместно с Институтом приватизации и управления было поручено обратиться в Международный консорциум консультантов с предложением организовать обучение работников Госкомимущества России и преподавателей обучающих организаций с привлечением к обучению иностранных преподавателей и специалистов за счет средств кредитов, выделяемых Всемирным банком [7].

В настоящее время наблюдается дефицит качественных инвестиционных проектов и вместе с тем дефицит свободных средств, особенно долгосрочных, которые могут быть направлены на инвестиционные цели.

Развитие российского финансового рынка и создание в России международного финансового центра потребует реализации мер по развитию бизнес-среды и улучшению инвестиционного климата (совершенствование транспортной инфраструктуры, создание дружественной для иностранных граждан среды обитания в России, совершенствование правил визового и миграционного учета, правил получения разрешения на работу в России для иностранных граждан, совершенствование паспортного и таможенного контроля, развитие программ подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для финансового рынка) [5].

В России существует определенный порядок привлечения иностранных работников в качестве рабочей силы. В этом случае Федеральная миграционная служба выдает предприятиям с иностранными инвестициями, действующим на территории Российской Федерации, «разрешение на привлечение иностранной рабочей силы», а гражданам «подтверждение на право рабочей деятельности». При этом срок профессиональной деятельности привлекаемых иностранных граждан не должен превышать срока действия Разрешения, выданного Федеральной миграционной службой. Указанный порядок несомненно осложняет течение миграционных процессов, потому что работодателю легче привлечь местного работника, а иностранному работнику, по всей видимости, легче найти подобное место работы в своей стране, чем тратить средства и время на оформление необходимых документов. Именно по этой причине руководители инвестиционных проектов привлекают иностранных работников только в случае крайней необходимости [3].

Однако, не стоит забывать о внутренней миграции. Большинство инвестиционных проектов обладают высокой привлекательностью и для населения того региона, где они функционируют. В связи с этим преобладает поселковая, а также междугородняя миграция.

С 2006 года развивается вопрос о принятии и функционировании в субъектах РФ государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Приказом Минрегиона РФ утверждено Положение о критериях отнесения субъектов РФ к категориям территорий вселения, по которым определяется объем государственной поддержки, оказываемой субъектам Российской Федерации, участвующим в указанной программе, за счет средств федерального бюджета [4]. Одним из критериев является территории вселения, где реализуются крупные инвестиционные проекты, требующие массового привлечения переселенцев в связи с отсутствием соответствующего предложения рабочей силы на территориальном рынке труда. Данные территории характеризуются позитивной динамикой

социально-экономического развития, превышающей среднероссийские показатели, и миграционной нагрузкой ниже среднероссийского уровня [6].

Распоряжением Правительства Российской Федерации согласован проект программы Тульской области по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и определено, что территории вселения «Алексинский район», «Арсеньевский район», «Белевский район», «Кимовский район», «Ленинский район» относятся к территориям вселения категории «В».

К территориям вселения категории «В» относятся территории с устойчивым социально-экономическим развитием, на которых в течение последних трех и более лет наблюдаются сокращение общей численности населения и (или) миграционный отток. Таким образом, мы видим, что в Тульской области территориями вселения выбраны муниципальные районы категории «В», которые в большей степени нуждаются в миграционном приросте. Да и демографическая ситуация во всей области нуждается в содействии к увеличению населения.

По прогнозной оценке Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации естественная убыль населения в Тульской области будет сохраняться и в предстоящие годы. К 2015 году предположительная численность населения может уменьшиться до 1483,6 тыс. человек. Возрастная структура претерпит изменения в сторону увеличения доли лиц, находящихся в возрасте старше трудоспособного, с 27,4% на начало 2010 года до 29,1%. Ожидается уменьшение удельного веса трудоспособного населения с 59,3% на начало 2010 года до 56,7%.

Таким образом, при сложившейся модели демографического развития к 2015 году половозрастная структура сохранит регрессивную модель. Ожидается снижение численности трудоспособного населения, рост численности и удельного веса лиц старше трудоспособного возраста, повышение численности детского населения, снижение численности и удельного веса женщин наиболее активного репродуктивного возраста.

В 2009 году число прибывших в Тульскую область превысило число выбывших из нее на 2452 человека (в 2008 году – на 3592 человека). Общий объем миграции (сумма прибытий и выбытий) сократился по сравнению с 2008 годом на 15%. Прирост населения сложился за счет мигрантов по международной миграции, в основном, в результате притока мигрантов из государств-участников СНГ. Однако сальдо обмена с ними снизилось по сравнению с 2008 годом на 14%. Среди мигрантов, приехавших из государств-участников СНГ, бывшие жители государств Средней Азии составили 43%, государств Закавказья – 22,2%, Украины – 17,6%, Молдавии – 10,9%, Казахстана – 5,6%, Белоруссии – 0,7%.

Продолжался отток населения из области в другие субъекты России, отрицательное сальдо обмена с ними увеличилось на 19,5% и составило (-2235) человек. Самый интенсивный обмен населением, по-прежнему наблюдался с областями Центрального федерального округа: 46,2% среди прибывших из регионов России и 73,4% среди выбывших в них. При этом более половины мигрантов, выехавших из Тульской области в другие субъекты страны, новым местом жительства выбрали Москву и Московскую область (4295 человек). По итогам 2009 года мигранты в трудоспособном возрасте среди прибывших в Тульскую область составили 76,1%, среди выбывших – 75,0%. Начиная с 2005 года число прибывающих в область превышает число выбывающих из нее, частично компенсируя естественные потери населения (в 2006г. – на 6,4%, в 2007г. – на 24,8%, в 2008г. – на 25,9%, в 2009г. – на 16%).

Приток мигрантов является одним из источников восполнения потерь численности населения за счет устойчивой естественной убыли. Тульская область является привлекательной зоной для разного рода как иностранных, так и российских инвесторов.

Развитие инвестиционного климата влечёт за собой как внутреннюю, так и внешнюю миграцию лиц трудоспособного возраста.

В настоящее время на территории области, помимо действующих инвестиционных проектов, приняты решения о реализации ряда различных крупных проектов с участием инвесторов.

Принято решение о создании Агропарка на территории Кимовского района Тульской области. Агропарк представляет собой инвестиционную площадку с развитой инфраструктурой для размещения российских и международных предприятий, внедряющих сельскохозяйственные производства.

Схема территориального планирования Тульской области включает предложения по формированию ключевых кластеров промышленного типа федерального и регионального значения, территории которых могут рассматриваться как приоритетные зоны для размещения промышленных объектов капитального строительства (как реконструкция, модернизация и создание новых производств на территории существующих предприятий, так и строительство новых предприятий на новых площадках).

Совместно с немецкой фирмой «Netzsch» в пос. Шатск на площадке завода «Промстройгаз» начало работу предприятие по выпуску промышленных мельниц для пищевой, бумажной, лакокрасочной и фармацевтических отраслей промышленности. Объём инвестиций свыше 70 млн. руб. На базе того же предприятия возникло также общество с ограниченной ответственностью «Ива-Сервис», которое специализируется на выпуске газовых колонок из импортных комплектующих.

В 2010 году ООО «Синтез» запланировало пуск завода по производству белой сажи с общим объёмом инвестиций в 60,0 млн. руб. В настоящее время проводятся пуско-наладочные работы и обучение обслуживающего персонала. Планируется создание 120 новых рабочих мест.

В МО Обидимское около д. Малиновка с 2007 года продолжается строительство завода по производству полимерных смесей. Инвесторы из германской компании «Полимер Хеми» планируют вложить в строительство порядка 270,0 млн. руб. К настоящему времени выполнено строительство основного производственного корпуса, установлено оборудование. В настоящее время проводятся пуско-наладочные работы. Ввод в эксплуатацию запланирован в 2010 году. При реализации инвестиционного проекта будет создано 50 новых рабочих мест.

Осуществляются крупные инвестиции в строительство кирпичного завода ООО «Кирпичный завод «БРАЕР» на базе имущественного комплекса бывшего Обидимского кирпичного завода. Возведён основной цех. Выполнены строительно-монтажные работы на сумму около 2,8 млрд. руб. Общий объём инвестиций в конечном итоге планируется в размере 3,0 млрд. рублей. Будет создано около 317 рабочих мест. Также планируется разработка Обидимского месторождения покровных суглинков, которое позволит надолго обеспечить предприятие работой. В настоящее время ведутся пуско-наладочные работы, благоустройство территории. На предприятии уже создано 257 новых рабочих мест. Ввод в эксплуатацию запланирован на 1 квартал 2011 года.

В ближайшие 4-5 лет есть предпосылки для реализации на территории Ленинского района порядка 40 инвестиционных проектов с вложением инвестиций на общую сумму более 15 млрд. руб. и созданием более 2 тыс. рабочих мест.

Стратегией социально-экономического развития Тульской области до 2028 года, Программой социально-экономического развития Тульской области до 2010 года определены цели и ориентиры развития области, в число которых входит обеспечение кадровой

потребности организаций и поощрение иммиграции русскоязычного населения. Выполнение поставленных задач напрямую связано с функционированием в Тульской области инвестиционных проектов. Наиболее масштабные из них: ОАО «Щекиноазот» - строительство производства метанола мощностью 450 тыс. тонн в год; ООО «ЭсСиЭй Хайджин Продактс Раша» - строительство фабрики по производству гигиенических товаров и упаковочной бумаги; ООО «Проктер энд Гэмбл – Новомосковск» - строительство завода по производству детских подгузников; ОАО «Тулачермет» - строительство агломерационной фабрики.

Одним из негативных факторов, сдерживающих социально-экономическое развитие Тульской области, является проблема стареющего населения, что влечет за собой снижение возможности восполнения недостающих трудовых ресурсов в области.

Важным условием развития экономики Тульской области на период до 2012 года, является стабилизация численности населения области. Это возможно при условии стимулирования рождаемости, снижения смертности, увеличения миграционного притока населения, в том числе за счёт реализации инвестиционной политики в регионе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ватунина О.О. Исследование трудового потенциала в процессе анализа инвестиционной привлекательности отрасли. "Управление персоналом", 2008, № 24;
2. Греченюк А., Машегов П., Наговицин В., Садков В. Налоговые механизмы формирования региональной инвестиционной политики. "Налоги" (журнал), 2007, № 5);
3. Никитинская Е.С. Об эффективной инвестиционной налоговой модели в странах с развивающейся экономикой;
4. Приказ Минрегиона РФ от 29.12.2006 N 152 (ред. от 02.07.2007) "Об утверждении Положения " (Зарегистрировано в Минюсте РФ 12.02.2007 N 8928);
5. Письмо ФФОМС от 11.07.1995 № 3-1146 «О правовом статусе иностранных граждан в системе ОМС»;
6. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
7. Распоряжение Госкомимущества РФ от 23.12.1992 № 1211-р «Об организации подготовки кадров управляющих и специалистов для инвестиционных фондов» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 29.03.1993 № 197)